

**ZAKON  
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA  
O INTEGRISANOM SPRJEČAVANJU I KONTROLI ZAGAĐIVANJA ŽIVOTNE SREDINE**

**Član 1**

U Zakonu o integrisanom sprječavanju i kontroli zagađivanja životne sredine ("Službeni list RCG", broj 80/05 i "Službeni list CG", br. 54/09, 42/15 i 54/16), u članu 8 stav 2 tačka 2 poslije riječi „uslovima“ dodaju se riječi: „i garanciju banke u visini od 20% planiranih investicija prema programu prilagođavanja, kojom se banka-garant obavezuje da će bez prigovora izdavaocu dozvole kao korisniku garancije isplatiti garantnu sumu, ako operater ne ispuni obaveze iz programa prilagođavanja.

**Član 2**

U članu 26 nakon stava 3 dodaje se novi stav koji glasi:  
„Nakon isteka roka iz člana 31 stav 1 inspeksijski nadzor iz stava 3 tačka 2 ovog člana vrši se svakog mjeseca.”.

**Član 3**

Član 28 mijenja se i glasi:

“Novčanom kaznom od 5.000 eura do 40.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

- 1) za rad postrojenja ili obavljanje aktivnosti operater ne pribavi dozvolu nadležnog organa (član 6 stav 1);
- 2) ne postupa u skladu sa uslovima utvrđenim u dozvoli (član 16 stav 1 tačka 1);
- 3) ne dostavlja nadležnom organu rezultate monitoringa (član 16 stav 1 tačka 2);
- 4) ne obavještava nadležni organ o svakoj promjeni u radu, odnosno funkcionisanju postrojenja ili o udesu (član 16 stav 1 tačka 3);
- 5) ne dostavlja nadležnom organu godišnji izvještaj o vršenju aktivnosti za koje je dozvola izdata (član 16 stav 1 tačka 4);
- 6) ne obavještava nadležni organ o planiranoj promjeni operatera (član 16 stav 1 tačka 5);
- 7) ne izvrši sve mjere koje je utvrdio nadležni organ nakon prestanka važenja dozvole (član 16 stav 1 tačka 6);
- 8) ne izvrši sanaciju posljedica zagađenja u najkraćem mogućem roku i o svom trošku (član 16 stav 5).

Novčanom kaznom od 500 eura do 1.000 eura kazniće se za prekršaj iz stava 1 ovog člana i odgovorno lice u pravnom licu.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana može se učinocu prekršaja izreći i zaštitna mjera zabrane vršenja djelatnosti u trajanju od jednog mjeseca do jedne godine.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom od 300 eura do 3.000 eura.”.

**Član 4**

Član 29 mijenja se i glasi:

„Novčanom kaznom od 5.000 eura do 20.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

- 1) ne obavijesti zainteresovane organe i organizacije i javnost o prijemu zahtjeva za izdavanje dozvole u roku od pet dana od dana prijema istog (član 10 stav 1);
- 2) izda dozvolu suprotno uslovima propisanim članom 15 stav 2 ovog zakona;
- 3) ne dozvoli uvid u registar izdatih dozvola (član 24 stav 2);
- 4) ne vodi registar izdatih dozvola na propisani način (član 24 stav 3).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se novčanom kaznom od 250 eura do 1.000 eura odgovorno lice u organu državne uprave ili organu lokalne uprave.“.

## **Član 5**

Poslije člana 32 dodaje se novi član koji glasi:

### **„ Prestanak važenja propisa**

#### **Član 32a**

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi član 180 Zakona o izmjenama i dopunama zakona kojima su propisane novčane kazne za prekršaje ("Službeni list CG", broj 40/11)."

## **Član 6**

Ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

# O B R A Z L O Ž E N J E

## I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o integrisanom sprječavanju i kontroli zagađivanja životne sredine sadržan je u odredbi člana 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je predviđeno da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru.

## II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Kontrola industrijskog zagađenja u najvećoj mjeri je uređena Zakonom o životnoj sredini i Zakonom o integrisanom sprječavanju i kontroli zagađivanja životne sredine koji je donijet 2005. godine, a primjenjuje se od 1. januara 2008. godine, kao i podzakonskim aktima donesenim na osnovu njih. Zakonom o integrisanom sprječavanju i kontroli zagađivanja životne sredine se uređuju uslovi i postupak izdavanja integrisane dozvole za postrojenja i aktivnosti koje mogu imati negativne uticaje na zdravlje ljudi, životnu sredinu ili materijalna dobra, vrste aktivnosti i postrojenja, nadzor i druga pitanja od značaja za sprječavanje i kontrolu zagađivanja životne sredine.

Prvi Program usklađivanja pojedinih privrednih grana sa Zakonom o integrisanom sprječavanju i kontroli zagađivanja životne sredine donijela je Vlada 9. II 2012. godine. Programom su propisani rokovi usklađivanja za 10 postojećih postrojenja za koje se izdaje integrisana dozvola za rad. Postojeća postrojenja su bila u obavezi da pribave integrisanu dozvolu do 1. I 2015. godine. U skladu sa Programom, Agencija za zaštitu prirode i životne sredine do tog roka izdala je 4 integrisane dozvole za postojeća postrojenja. Takođe, izdata je 1 integrisanu dozvolu za novo postrojenje.

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o integrisanom sprječavanju i kontroli zagađivanja životne sredine („Sl. list CG”, br. 42/15), postojećim postrojenjima je definisan novi rok za pribavljanje integrisane dozvole, a to je 1. I 2018, godine. Vlada je 28. XII 2015. donijela Odluku o izmjeni i dopuni programa usklađivanja pojedinih privrednih grana sa Zakonom o integrisanom sprječavanju i kontroli zagađivanja („Sl list CG” br. 10/16), u skladu sa kojom 5 postojećih postrojenja treba da pribave integrisanu dozvolu do 1. I 2018. godine (Željezara "Toščelik", Nikšić, DOO "Kovačnica", Podgorica-u stečaju, KAP, fabrika aluminijuma AD-u stečaju, Termoelektrana "Pljevlja", Pljevlja, "Pantomarket svinjogojska farma Spuž"-u stečaju).

Osim "Pantomarket svinjogojske farme Spuž-u stečaju", preostala 4 operatera postojećih postrojenja podnijela su Agenciji za zaštitu prirode i životne sredine na vrijeme, zahtjev za dobijanje IPPC dozvole. Do 1. XI 2017. godine, zahtjevi Željezare "Toščelik", Nikšić, i DOO "Kovačnica", Podgorica-u stečaju, zvanično su odbijeni od strane Agencije za zaštitu prirode i životne sredine, dok je upravni postupak za Termoelektranu "Pljevlja", Pljevlja, u toku. Važno je pomenuti Odluku Termoelektrane "Pljevlja" da radi prema "Opt-Out" opciji na osnovu odobrenja Energetske zajednice, što znači da će raditi 20.000 radnih časova u periodu 1. I 2018 - 31. XII 2023. Kada je u pitanju KAP, fabrika aluminijuma AD-u stečaju, podnijeta je žalba Ministarstvu održivog razvoja i turizma kao drugostepenom organu i postupak je u toku.

Od početka primjene izmijenjenog Zakona, Ministarstvo održivog razvoja i turizma je, u saradnji sa Agencijom za zaštitu prirode i životne sredine, pojačalo komunikaciju sa operaterima postrojenja koja podliježu obavezi pribavljanja integrisane dozvole. Na osnovu Dinamičkih planova koje su operateri postrojenja dostavili Agenciji za zaštitu prirode i životne sredine, a vezano za korake koje namjeravaju da preduzmu da bi pribavili integrisanu dozvolu, kao i niza konsultacija koje su na ovu temu obavljene sa operaterima, postoji bojazan vezano za njihovu spremnost da u tehnološkom i finansijskom smislu ispune sve uslove, i u zakonom predviđenom roku pribave integrisanu dozvolu.

Situaciju su otežale i objektivne okolnosti kod operatera, a koje se tiču promjene vlasničke strukture, uvođenja stečajnog postupka i sl., što je smanjilo kapacitet za planiranje novih investicija, modernizaciju tehnologije i sanaciju postojećih problema.

U cilju poboljšanja važećih rješenja koja su se, kroz njihovu implementaciju, pokazala nedovoljno praktičnim ili neprimjenjivim, pristupilo se izmjenama i dopuni Zakona o integrisanom sprječavanju i kontroli zagađivanja životne sredine, prema kojem će se za operatere koji ne pribave integrisanu dozvolu do 1. I 2018. godine, novčane kazne (kao jedna od mjera prema onima koji krše zakon) više nego udvostručiti (sa sadašnjih €5.000 -€15.000, na €40.000). Pored toga, izmjenama su predviđene obavezne ekološke inspekcije na mjesečnom nivou za navedene operatere. Takođe, izmijenjeni Zakon će obezbijediti pravni osnov, u skladu sa kojim će operateri postrojenja koji nisu pribavili dozvolu do 1. I 2018. godine, morati da podnesu, pored tzv. Plana prilagođavanja, i instrument finansijskog obezbjeđenja na nivou od 20% od planirane investicije za tu godinu za narednu godinu, koja glasi na donosioca i obnavlja se svake godine prema planiranim investicijama za narednu godinu, kao garanciju, za dobro izvršenje posla, koja glasi na donosioca i obnavlja se svake godine prema planiranim investicijama za narednu godinu.

Smatramo da će navedena rješenja i češći inspekcijski nadzor, ubrzati aktivnosti operatera postojećih postrojenja da pribave integrisanu dozvolu za rad u što kraćem roku.

Razlozi hitnosti za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o integrisanom sprječavanju i kontroli zagađivanja životne sredine primarno se ogledaju u potrebi da se operateri postojećih postrojenja koji nisu pribavili integrisanu dozvolu za rad do 1. I 2018. godine, kroz strožiju kaznenu politiku, obavezu dostavljanja instrumenta finansijskog obezbjeđenja, podstaknu da istu pribave u što kraćem roku.

Imajući u vidu značaj predloženih izmjena i dopuna, smatramo da bi ovaj zakon trebalo, u skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore («Službeni list RCG», br. 51/06 i 66/06, "Službeni list Crne Gore", br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12), po skraćenoj proceduri, uvrstiti u skupštinsku proceduru za njegovo usvajanje.

### **III. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA**

Ne postoje izvori prava EU za usklađivanje prijedloga ovog propisa.