

ZAKON O UPRAVLJANJU KOMUNALNIM OTPADNIM VODAMA

Predmet

Član 1

Ovim zakonom se uređuje načina sakupljanja, prečišćavanja i ispuštanja komunalnih otpadnih voda i prečišćavanje i ispuštanje otpadnih voda iz određenih industrijskih sektora, kao i vođenje evidencije i izvještavanja o dispoziciji tih voda.

Komunalne otpadne vode

Član 2

Komunalne otpadne vode, u smislu ovog zakona, su otpadne vode iz domaćinstva ili mješavina te vode sa industrijskom otpadnim vodama i/ili atmosferskim vodama.

Otpadne voda iz domaćinstva, u smislu stava 1 ovog člana, su otpadne voda iz stambenih i uslužnih objekata, koje potiču uglavnom iz ljudskog metabolizma i kućnih aktivnosti.

Industrijske otpadne vode, u smislu stava 1 ovog člana, su otpadne vode koje se izlivaju iz prostorija koje se koriste za vršenje zanatske ili industrijske djelatnosti, osim otpadnih voda iz domaćinstva i atmosferskih voda.

Atmosferske vode, u smislu stava 1 ovog člana, su otpadne vode koje nastaju spiranjem voda porijeklom od atmosferskih padavina sa površina u urbanim područjima (ulice, trotoari), koje postepeno rastvaraju određene zagađene materije i kao takve se ulivaju u kolektorske sisteme ili direktno dospijevaju u površinske i podzemne vode.

Član 3

Otpadne voda iz određenih industrijskih sektora

Otpadne vode iz određenih industrijskih sektora, u smislu ovog zakona, su otpadne vode od:

- prerade mlijeka,
- proizvodnje produkata od voća i povrća,
- proizvodnja i flaširanje bezalkoholnih napitaka,
- prerada krompira,
- industrija mesa,
- pivare,
- proizvodnja alkohola i alkoholnih napitaka,
- proizvodnja životinjske hrane od biljnih proizvoda,
- proizvodnja želatina i lepka od krzna, kože i kostiju

- sladare,
- industrija prerade ribe.

Značenje izraza

Član 4

Izrazi upotrebljeni u ovom zakonu imaju sljedeća značenja:

- 1) **primarno prečišćavanje** je prečišćavanje komunalnih otpadnih voda fizičkim i/ili hemijskim postupkom koji obuhvata taloženje suspendovanih materija ili druge postupke u kojima se BPK₅ ulaznih otpadnih voda smanjuje za najmanje 20 % prije ispuštanja, a ukupne suspendovane materije ulaznih otpadnih voda smanjuje za najmanje 50 %;
- 2) **sekundarno prečišćavanje** je prečišćavanje komunalnih otpadnih voda procesom koji obično uključuje biološko prečišćavanje sa sekundarnim taloženjem ili drugi procesi u kojima su ispunjeni zahtjevi utvrđeni ovim zakonom;
- 3) **odgovarajuće prečišćavanje** je prečišćavanje komunalnih otpadnih voda bilo kojim procesom i/ili sistemom dispozicije, kojim se postiže da poslije ispuštanja, recipijent zadovoljava kriterijume kvaliteta utvrđene ovim zakonom;
- 4) **1 E.S. (jedan ekvivalent stanovnik)** je organsko biorazgradivo opterećenje koje ima petodnevnu biohemijsku potrošnju kiseonika kao BPK₅ od 60 grama kiseonika na dan;
- 5) **mulj** je preostali mulj, obrađen ili neobrađen, iz postrojenja za prečišćavanje otpadnih voda;
- 6) **eutrofikacija** je obogaćivanje vode nutrijentima, naročito jedinjenjima azota i/ili fosfora, što uzrokuje razmnožavanje algi i viših biljaka i dovodi do neželjene promjene ravnoteže organizama prisutnih u vodi i kvaliteta predmetne vode;
- 7) **estuar** je prelazna oblast na ušću rijeke između slatke vode i priobalnih morskih voda;
- 8) **priobalne vode** su vode izvan nivoa najnižeg vodostaja ili spoljne granice estuara;
- 9) **recipijent** je prirodni ili vještački vodotok, jezero, akumulacija, more i zemljište u koje se ispuštaju otpadne vode;
- 10) **HPK** je hemijska potrošnja kiseonika;
- 11) **BPK₅** je petodnevna biohemijska potrošnja kiseonika;
- 12) **efluent** je prečišćena otpadna voda koja ističe iz postrojenja za prečišćavanje otpadnih voda u recipijent;
- 13) **Monitoring** je process opravdanog posmatranja jednog ili više pokazatelja količine i kvaliteta voda prema unaprijed utvrđenom programu.

Aglomeracija

Član 5

Aglomeracija, u smislu ovog zakona, je oblast u kojoj su stanovništvo i/ili privredne aktivnosti koncentrisane na način da se komunalne otpadne vode mogu sakupljati i sprovesti do postrojenja za prečišćavanje otpadnih voda ili do završne tačke ispuštanja.

Geografske granice, broj i kapacitet aglomeracija utvrđuje organ državne uprave nadležan za poslove komunalnih djelatnosti (u daljem tekstu: Ministarstvo).

Kolektorski sistem

Član 6

Kolektorski sistem za komunalne otpadne vode u smislu ovog zakona, je sistem kanalizacionih cijevi i kanala koji prikupljaju i odvode komunalnu otpadnu vodu.

Jedinica lokalne samouprave je dužna da obezbijedi da sve aglomeracije na njenoj teritoriji budu opremljene kolektorskim sistemima, i to najkasnije do:

- 31. decembra 2025. godine, za aglomeracije više od 15.000 E.S. i
- 31. decembra 2027. godine, za aglomeracije između 2.000 E.S i 15.000 E.S.

Izuzetno od stava 2 ovog člana, jedinica lokalne samouprave dužna je da obezbijedi da aglomeracije veće od 10.000 E.S. za komunalne otpadne vode koje se izlivaju u recipijent, koji se u smislu ovog zakona, smatra osjetljivim područjem, budu opremljene kolektorskim sistemima najkasnije do 31. decembra 2023. godine.

Izuzetno od st. 2 i 3 ovog člana, ako uspostavljanje kolektorskog sistema ne bi proizvelo korist na životnu sredinu ili bi izazvalo nesrazmjerne troškove, jedinica lokalne samouprave je dužna da obezbijedi individualne ili druge sisteme kojima se postiže isti nivo zaštite životne sredine.

Projektovanje, izgradnja i održavanje kolektorskih sistema sprovodi se u skladu sa najboljom praksom, bez nesrazmjernih troškova, naročito uzimajući u obzir:

- količinu i karakteristike komunalnih otpadnih voda,
- sprječavanje isticanja komunalnih otpadnih voda, i
- ograničenja zagađivanja vodoprijemnika usljed preliivanja atmosferske vode.

Prečišćavanje komunalnih otpadnih voda

Član 7

Jedinica lokalne samouprave dužna je da obezbijedi sekundarno prečišćavanje ili odgovarajuće prečišćavanje komunalnih otpadnih voda iz kolektorskih sistema, prije njihovog ispuštanja, i to najkasnije do:

- 31.12.2027. godine, za sva ispuštanja iz aglomeracija većih od 15.000 E.S.
- 31.12.2029. godine, za sva ispuštanja iz aglomeracija između 10.000 E.S i 15.000 E.S, i ispuštanja u slatku vodu i estuarije iz aglomeracija između 2.000 E.S i 10.000 E.S.

Izuzetno od stava 1 ovog člana jedinica lokalne samouprave dužna je da obezbijedi odgovarajuće prečišćavanje komunalnih otpadnih voda iz kolektorskih sistema prije ispuštanja, i to najkasnije do 31. decembra 2029. godine:

- za ispuštanja u slatke vode i estuarije iz aglomeracija sa manje od 2 000 E.S.,
- za ispuštanja u priobalne vode iz aglomeracija sa manje od 10 000 E.S.

Komunalne otpadne vode koje se ispuštaju u vode, u visokim planinskim oblastima (iznad 1.500 mnm), gdje je teško primjeniti efikasno biološko prečišćavanje usljed niskih temperatura, mogu se prečišćavati u obimu manjem od obima iz stava 1 ovog člana, ako detaljna studija pokaže da to ispuštanje neće negativno uticati na životnu sredinu.

Opterećenje izraženo brojem E.S. računa se na osnovu najvećeg (maksimalnog) prosječnog nedjeljnog opterećenja koje dolazi na postojenje za prečišćavanje u toku godine, isključujući izuzetne situacije kao one prouzrokovane obilnim atmosferskim padavinama.

Uslovi koje moraju da ispunjavaju postrojenja za prečišćavanje komunalnih otpadnih voda

Član 8

Postrojenja za prečišćavanje komunalnih otpadnih voda, moraju da ispunjavaju kapacitete odnosno uslove i omoguće sekundarno, odnosno odgovarajuće prečišćavanje u skladu sa čl. 6 i 7 ovog zakona i da budu projektovana, izgrađena, rekonstruisana ili adaptirana, vođena i održavana na način da ispunjavaju uslove pod svim normalnim lokalnim klimatskim uslovima.

Prilikom projektovanja postrojenja iz stava 1 ovog člana, moraju se uzeti u obzir sezonske promene opterećenja.

Prečišćavanje komunalnih otpadnih voda u osjetljivim područjima

Član 9

Jedinica lokalne samouprave dužna je da obezbijedi veći nivo prečišćavanja od nivoa propisanog članom 7 ovog zakona komunalnih otpadnih voda iz kolektorskih sistema prije ispuštanja u osjetljiva područja, za sve aglomeracije veće od 10.000 E.S., najkasnije do 2025. godine.

Ukoliko se može dokazati da procenat smanjenja ukupnog opterećenja koje ulazi na sva postrojenja za prečišćavanje otpadnih voda u toj oblasti iznosi najmanje 75 % za ukupni fosfor i najmanje 75 % za ukupan azot, zahtjevi za pojedina postrojenja iz stave 1 i 2 ovog člana, ne moraju biti primjenjeni u osjetljivim područjima.

Odredbe st. 1 i 2 ovog člana i člana 7 ovog zakona primjenjuju se i na ispuste iz postrojenja za prečišćavanje komunalnih otpadnih voda koja se nalaze u slivovima osjetljivih područja i koja doprinose zagađivanju ovih oblasti.

Osjetljiva područja

Član 10

Osjetljiva područja su područja na kojima je radi zaštite životne sredine i kvaliteta voda recipijenta od ispuštanja komunalnih i industrijskih otpadnih voda neophodan veći nivo prečišćavanja otpadnih voda do dostizanja kvaliteta voda u skladu sa posebnim propisom.

Osjetljiva područja, u smislu stava 1 ovog člana, mogu biti:

- 1) prirodna slatkovodna jezera, druga slatkovodna tijela, estuari i priobalne vode koje su eutrofne ili koje u bliskoj budućnosti mogu postati eutrofne ako se ne preduzmu zaštitne mjere;
- 2) površinske slatke vode namjenjene dobijanju vode za piće koja bi mogla da sadrži koncentraciju nitrata veću od one utvrđene odgovarajućim odredbama drugih akata, koja se odnosi na zahtevan kvalitet površinske vode namijenjene za zahvatanje za vodu za piće;
- 3) područja na kojima je potrebno veći nivo prečišćavanja od propisanog u članu 7 ovog zakona, ako je to utvrđeno posebnim propisom.

Osjetljiva područja, u skladu sa stavom 2 ovog člana, bliže se utvrđuju propisom Vlade Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada), na predlog Ministarstva i organa državne uprave nadležnog za poslove voda.

Preispitivanje osjetljivih područja

Član 11

Preispitivanje osjetljivih područja vrši Ministarstvo i organa državne uprave nadležan za poslove voda najmanje svake četiri godine.

Osjetljiva područja nakon preispitivanja moraju da ispunjavaju uslove iz člana 7 i 10 ovog zakona najmanje u periodu od sedam godina.

Član 10 i 11 (alternativno)

Osjetljiva područja određuje Vlada, na predlog ministarstva nadležnog za poslove voda u skladu sa posebnim propisom.

Preispitivanje osjetljivih područja iz stave 1 ovog člana vrši Ministarstvo nadležno za poslove voda najmanje svake četiri godine.

Osjetljiva područja nakon preispitivanja moraju da ispunjavaju uslove iz člana 7 i 10 ovog zakona najmanje u periodu od sedam godina.

Ponovna upotreba prečišćenih komunalnih otpadnih voda

Član 12

Prečišćene komunalne otpadne vode mogu se ponovo upotrijebiti za posebne namjene prema uslovima koji se utvrđuju propisom Ministarstva, uz saglasnost organa državne uprave nadležnih za poslove poljoprivrede i zdravlja.

Prečišćavanje i ispuštanje industrijskih otpadnih voda

Član 13

Privrednog društvo, drugo pravno lice, odnosno preduzetnik, koje vrši ispuštanje industrijskih otpadnih voda u kolektorski sistem i postrojenja za tretman komunalnih otpadnih voda ili recipijent dužna su da obezbijede prečišćavanje otpadnih voda do propisanog nivoa.

Privrednog društvo, drugo pravno lice, odnosno preduzetnik iz stave 1 ovog člana, dužno je da obezbjedi prethodno prečišćavanje industrijske otpadne vode koje ulaze u kolektorske sisteme i postrojenja za prečišćavanje komunalnih otpadnih voda sa ciljem obezbjeđenja:

- zaštite zdravlja zaposlenih na kolektorskim sistemima i uređajima za prečišćavanje otpadnih voda,
- da se ne oštete kolektorski sistemi, uređaji za prečišćavanje otpadnih voda i s njima povezana oprema,
- nesmetanog rada postrojenja za prečišćavanje otpadnih voda i obrada mulja,
- da ispuštanje iz postrojenja za prečišćavanje ne utiče štetno na okolinu ili sprečavaju da vodoprijemnik zadovoljavaji druge zahtjeve u skladu sa zakonom,
- upotrebe mulja na ekološki prihvatljiv način.

Ispuštanje industrijskih otpadnih voda u kolektorske sisteme, postrojenja za tretman komunalnih otpadnih voda ili recipijent vrši se na osnovu vodne dozvole izdate u skladu sa zakonom kojim se uređuje upravljanje vodama.

Organ uprave nadležan za izdavanje vodne dozvole dužan je da vodi i redovno ažurira evidenciju izdatih dozvola iz stava 3 ovog člana po aglomeracijama i podatke iz evidencije objavi na svojoj internet stranici, kao i da dostavlja godišnji izvještaj po aglomeracijama organu nadležnom za poslove komunalnih djelatnosti do 31. januara tekuće za prethodnu godinu.

Evidencija biološki razgradivih industrijskih otpadnih voda

Član 14

Evidenciju biološki razgradivih industrijskih otpadnih voda iz postrojenja koja pripadaju industrijskim sektorima iz člana 3 ovog Zakona, a koja se ispušta u recipijent, vodi privredno društvo, drugo pravno lice ili preduzetnik koji vrši njeno ispuštanje.

Evidenciju biološki razgradive industrijske otpadne vode iz postrojenja koja pripadaju industrijskim sektorima, a koja se ispušta u kolektorski sistem vodi privredno društvo registrovano za poslove kanalizacije i tretman otpadnih voda.

Izveštavanje o stanju ispuštanja otpadnih voda

Član 15

Privredno društvo, drugo pravno lice ili preduzetnik dužno je da podatke iz člana 14 stav 1 ovog zakona dostavi organu lokalne uprave nadležnom za poslove komunalnih djelatnosti i privrdnom društvu registrovanom za poslove kanalizacije I tretman otpadnih voda do 31. januara tekuće za prethodnu godinu.

Podatke iz člana 14 stav 2 ovog zakona, privredno društvo registrovano za poslove kanalizacije i tretman otpadnih voda dostavlja organu lokalne uprave nadležnom za poslove komunalnih djelatnosti I objavljuje na svojoj internet stanici do 31. januara tekuće za prethodnu godinu.

Na osnovu podataka iz st. 1 i 2 ovog člana, organ lokalne uprave nadležan za poslove komunalnih djelatnosti sačinjava izvještaje o stanju ispuštanja otpadnih voda, za aglomeracije na svojoj teritoriji.

Izvještaje iz stava 3 ovog člana, organ lokalne uprave nadležan za poslove komunalnih djelatnosti dužno je da dostavi Ministarstvu i objavi na svojoj internet stranici, do 31. marta tekuće za prethodnu godinu.

Na osnovu izvještaja jedinica lokalne samouprave iz stava 4 ovog člana, Ministarstvo sačinjava objedinjene izvještaje i objavljuje na svojoj internet stranici, do 31. juna tekuće za prethodnu godinu.

Sadržaj Izvještaja iz st. 3 i 5 ovog člana propisuje Ministarstvo.

Dozvoljena količina HPK, BPK₅, ukupnih suspendovanih materija, ukupnog fosfora i ukupnog azot u efluentu

Član 16

Dozvoljena koncentracija HPK u efluentu iznosi 125 mg/l O₂.

Dozvoljena koncentracija BPK₅ u efluentu iznosi 25 mg/l O₂.

Dozvoljena koncentracija ukupnih suspendovanih materija u efluentu iznosi 35 mg/l za aglomeracije veće od 10 000 ES, odnosno 60 mg/l za aglomeracije između 2 000 ES i 10 000 ES.

Dozvoljena koncentracija ukupnog fosfora u efluentu koji se ispušta u osjetljivim područjima iznosi 2 mg/l P za aglomeracije između 10 000 ES i 100 000 ES, odnosno 1 mg/l P za aglomeracije veće od 100 000 ES.

Dozvoljena koncentracija ukupnog azota u efluentu koji se ispušta u osjetljivim područjima iznosi 15 mg/l N za aglomeracije između 10 000 ES i 100 000 ES, odnosno 10 mg/l N za aglomeracije veće od 100 000 ES.

Dozvoljene koncentracije ostalih parametara u efluentu, definišu se posebnim propisima.

Monitoring

Član 17

Privredno društvo, drugo pravno lice, odnosno preduzetnik kome je povjereno upravljanje i održavanje postrojenjem za prečišćavanje komunalnim otpadnih voda dužno je da obezbijedi vršenje monitoringa ispuštanog efluenta iz postrojenja za prečišćavanje komunalnih otpadnih voda za parametre iz stave 1-5 člana 16 ovog zakona.

Referentne metode za monitoring i vrednovanje rezultata iz stave 1 ovog člana, najmanji broj uzoraka u toku godine u zavisnosti od veličine postrojenja za tretman otpadnih voda, maksimalan broj odstupanja i sl. utvrđuje se propisom Ministarstva.

Vršenje monitoringa iz stave 1 ovog člana obavlja nezavisno pravno lice (laboratorija) koja mora imati akreditaciju za tu vrstu poslova i biti upisana u odgovarajući registar kod nadležnog organa.

Privredno društvo, drugo pravno lice, odnosno preduzetnik iz stava 1 ovog člana, dužni su da Ministarstvu, nadležnom organu uprave, jednom u tri mjeseca dostavljaju rezultate monitoringa.

U slučaju nastanka havarijskog zagađenja vode, podaci ispitivanja vode dostavljaju se istog dana, nadležnom organu uprave i Ministarstvu.

Program izgradnje kolektorskih sistema i postrojenja za tretman komunalnih otpadnih voda **Član 18**

Program izgradnje kolektorskih sistema i postrojenja za tretman komunalnih otpadnih voda donosi Vlada, na predlog Ministarstva.

Program iz stava 1 ovog člana naročito sadrži podatke o kolektorskim sistemima i postrojenjima za tretman otpadnih voda u aglomeracijama s opterećenjem jednakim ili većim od 2000 ES, u skladu sa rokovima propisanim ovim zakonom.

Bliži sadržaj programa sa obrascima za pripremu Izvještaja o realizaciji Programa iz stava 1 ovog člana utvrđuje se propisom Ministarstva.

Izvještaj o realizaciji Program izgradnje kolektorskih sistema i postrojenja za tretman komunalnih otpadnih voda sačinjava Ministarstvo i dostavlja Vladi, najkasnije do 30. juna svake druge godine.

Program iz stava 1 ovog člana i izvještaj iz stava 3 ovog člana, objavljuje se na internet stanici Ministarstva.

Izvještaj o dispoziciji komunalnih otpadnih voda **Član 19**

Izvještaj o dispoziciji komunalnih otpadnih voda sačinjava Ministarstvo do 31. marta tekuće za prethodnu godinu na osnovu podataka dobijenih od privrednih društava za kanalizaciju i tretman otpadnih voda.

Privredno društvo, kome su povjereni poslovi tretmana otpadnih voda, dužno je da podatke iz stava 1 ovog člana dostavi do 31. januara tekuće za prethodnu godinu Ministarstvu i organu lokalne uprave nadležnom za poslove komunalnih djelatnosti.

Izvještaj iz stava 2 ovog člana, Ministarstvo objavljuje na svojoj internet stanici.

Podatke iz stava 2 ovog člana, objavljuje se na web stanici privrednog društva, kome su povjereni poslovi tretmana otpadnih voda i organa lokalne uprave nadležnog za poslove komunalnih djelatnosti.

Sadržaj izvještaja iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo.

INSPEKCIJSKI NADZOR

Član 20

Inspeksijski nadzor nad sprovođenjem ovog zakona i propisa na osnovu ovog zakona vrši nadležni organ.

Poslove inspekcijskog nadzora iz stava 1 ovog člana vrši vodoprivredni inspektor i komunalni inspektor, u skladu sa zakonom.

Predmet nadzora **Član 21**

Vodoprivredni inspektor i komunalni inspektor ima pravo da u vršenju inspekcijskog nadzora kontroliše:

- 1) dinamiku izgradnje kolektorskih sistema i uređaja za prečišćavanje otpadnih voda,
- 2) obavezu da izgrađena, rekonstruisana ili adaptirana postrojenja za prečišćavanje otpadnih voda budu vođena i održavana tako da osiguraju zadovoljavajuće performance,
- 3) vođenje i čuvanje evidencije vezano komunalnih otpadnih voda i biološki razgradive industrijske otpadne vode,
- 4) sprovođenje monitoringa,
- 5) izvještavanje i objavu podataka na web stranici,
- 6) evidencija i izvještavanje o važećim vodnim dozvolama po aglomeracijama.

KAZNE NE ODREDBE **Član 22**

Novčanom kaznom od 2.000 do 100.000 EUR-a kazniće se za prekršaj jedinica lokalne samouprave i, kao i odgovorno lice u jedinici lokalne samouprave i organu lokalne uprave, ako:

- 1) ne izvrši izgradnju kolektorskih sistema i uređaja za prečišćavanje otpadnih voda u previđenom roku (član 6 i 7);
- 2) ne omogući da izgrađena, rekonstruisana ili adaptirana postrojenja za prečišćavanje otpadnih voda odgovaraju zahtjevima koja su utvrđena zakonom, budu vođena i održavana tako da osiguraju zadovoljavajuće performance (član 8);
- 3) ne obezbjedi vođenje i čuvanje evidencije vezano za komunalne otpadne vode i izvještavanje (član 15 i član 18);
- 4) ne obezbjedi prilagođavanje, evidenciju i izvještavanje o važećim vodnim dozvolama i saglasnostima po aglomeracijama.

Novčanom kaznom od 2.000 do 100.000 EUR-a kazniće se za prekršaj Privredno društvo, odnosno drugo pravno lice ili preduzetnik kome je povjereno upravljanje i održavanje postrojenja za prečišćavanje komunalnim otpadnih voda, kao i odgovorno lice u Privrednom društvu, drugom pravnom licu, odnosno preduzetnik kome je povjereno upravljanje i održavanje postrojenjem za prečišćavanje komunalnim otpadnih voda, ako:

- 1) ne obezbjedi sprovođenje redovnog monitoringa efluenta i izvještavanje o istom (član 16);
- 2) ne omogući da izgrađena, rekonstruisana ili adaptirana postrojenja za prečišćavanje otpadnih voda odgovaraju zahtjevima koja su utvrđena zakonom, budu održavana tako da osiguraju zadovoljavajuće performance (član 8);
- 3) ne obezbjedi izvještavanje i objavu podataka na web stranici;
- 4) ne omogući prečišćavanje otpadnih voda do propisanog nivoa.

Novčanom kaznom od 2.000 do 100.000 EUR-a kazniće se za prekršaj Privredno društvo, odnosno drugo pravno lice ili preduzetnik, kao i odgovorno lice u tom Privrednom društvu, koje vrši ispuštanje industrijskih otpadnih voda u kolektorski sistem i postrojenja za tretman komunalnih otpadnih voda ili recipijent:

- 1) ne omogući prečišćavanje otpadnih voda do propisanog nivoa;
- 2) ne vodi evidenciju biološki razgradivih industrijskih otpadnih voda u skladu sa članom 14 ovog zakona.

PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Rok za donošenje podzakonskih akata

Član 23

Podzakonski akti za sprovođenje ovog zakona donijeće se u roku od 6 mjeseci od stupanja na snagu ovog zakona.

Izuzetno od stava 1 ovog člana, podzakonski akt iz člana 12 ovog zakona donijeće se u roku od 18 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Rok za donošenje Program izgradnje kolektorskih sistema i postrojenja za tretman komunalnih otpadnih voda

Član 24

Program izgradnje kolektorskih sistema i postrojenja za tretman komunalnih otpadnih voda Vlada će donijeti u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Prestanak važenja

Član 25

Danom stupanja na snagu ovog zakona, prestaju da važe odredbe člana 74b (alternativno) i člana 80 st. 5 i 6 Zakona o vodama ("Službeni list RCG", broj 27/07 i „Službeni list CG", br. 32/11 i 48/15).

Stupanje na snagu

Član 26

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore" .

*U ovaj zakon prenesene su:

- 1) Direktiva 91/271/EEC koja se odnosi na prečišćavanje komunalnih otpadnih voda, posljednji put dopunjena Direktivom Vijeća 2013/64/EU o izmjeni direktiva Vijeća 91/271/EEC i 1999/74/EC i direktiva 2000/60/EC, 2006/7/EC, 2006/25/EC i 2011/24/EU Evropskog parlamenta i Vijeća zbog izmjene statusa Mayottea u odnosu na Evropsku uniju;
- 2) Odluka Komisije 2014/431/EU o obrascima za izvještavanje o nacionalnim programima za sprovođenje Direktive Vijeća 91/271/EEC.

O B R A Z L O Ž E N J E

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakon o upravljanju komunalnim otpadnim vodama sadržan je u odredbi člana 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je predviđeno da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Vlada Crne Gore je na sjednici od 8. maja 2015. godine, zadužila Ministarstvo održivog razvoja i turizma, da u cilju povećanja procenta transpozicije Direktive Savjeta 91/271/EEC, koja se odnosi na prečišćavanje komunalnih otpadnih voda, pripremi i Vladi dostavi Predlog zakona o upravljanju komunalnim otpadnim vodama. Imajući u vidu izloženo Programom rada Vlade Crne Gore za II kvartal 2016. godine predviđena je izrada Zakona o upravljanju komunalnim otpadnim vodama.

Zakon o upravljanju komunalnim otpadnim vodama, predstavlja normativni okvir, koji sadrži osnovne ciljeve vezano za rokove uspostavljanja kolektorskih sistema i sistema za prečišćavanje otpadnih voda, definisanje obaveze uspostavljanja programa sprovođenja Direktive Savjeta 91/271/EEC u aglomeracijama u zavisnosti od veličine i osjetljivosti recipijenta i kao takav Zakon će obezbjediti visok nivo usaglašenosti sa sa EU Acquis communautaire. Zakonom će pored komunalnih otpadnih voda biti prepoznate i vode sličnog sasatava iz prehrambene industrije u skladu sa Aneksom III Direktive Savjeta 91/271/EEC. Takođe, utvrdit će se monitoring, način izvještavanja i sl.

Predloženim Zakon o upravljanju komunalnim otpadnim vodama ostvariće se sveobuhvatna zaštita voda i zemljišta, kao recipijenta otpadnih voda.

III. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM UGOVORIMA

U cilju postepene harmonizacije u oblasti otpadnih voda sa legislativom Evropske Unije, kako bi se ispunili prioriteti u okviru procesa stabilizacije i pridruživanja i približili standardima koji se primjenjuju u EU, pristupilo se pripremi Zakona o upravljanju komunalnim otpadnim vodama u cilju što potpunijeg transponovanja ključne direktive u ovoj oblasti i to: Direktive Savjeta 91/271/EEC, koja se odnosi na prečišćavanje komunalnih otpadnih voda.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

OSNOVNE ODREDBE

U dijelu Zakona o upravljanju komunalnim otpadnim vodama koji se odnosi na osnovne odredbe definiisani su predmet zakona, komunalne otpadne vode, otpadne vode iz određenih industrijskih sektora i značenje izraza. Ovim zakonom uređuje se pitanja koja se odnose na komunalne otpadne vode i otpadne vode iz određenih industrijskih sektora.

CENTRALNE ODREDBE

U dijelu Zakona o upravljanju komunalnim otpadnim vodama koji se odnosi na centralne odredbe, definisana je potreba uspostavljanja aglomeracija i rokovi izgradnje kolektorskih sistema i postrojenja za tretman otpadnih voda u zavisnosti od veličine i kapaciteta aglomeracije. Zatim su definisani uslovi koje moraju da ispunjavaju postrojenja za prečišćavanje komunalnih otpadnih voda. Data je obaveza utvrđivanja osjetljivih područja i definisano prečišćavanje u ovim oblastima. Definisani su uslovi za prečišćavanje i ispuštanje određenih industrijskih otpadnih voda. Data je obaveza izvještavanja i vođenja evidencija. Propisani je dozvoljena količina HPK, BPK₅, ukupnih suspendovanih materija, ukupnog fosfora i ukupnog azota, propisam monitoring. Propisan je obaveza izrade Program izgradnje kolektorskih sistema i postrojenja za tretman komunalnih otpadnih voda i izvještavanje u skladu sa istim.

KAZNENE ODREDBE

Ovim poglavljem propisane su novčane kazne za JLS, pravno lice, odgovorno lice u pravnom licu, preduzetnika.

PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

U završnim odredbama utvrđeno je da će se većina podzakonskih akata za sprovođenje ovog zakona donijeti u roku od 6 mjeseci dana stupanja na snagu ovog zakona, sa izuzetkom koji se odnosi na izradu Programa upravljanja komunalnim otpadnim vodama koji je planiran u periodu od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Danom stupanja na snagu ovog zakona, prestaju da važe odredbe člana 74b (alternativno) i člana 80 st. 5 i 6 Zakona o vodama ("Službeni list RCG", broj 27/07 i „Službeni list CG", br. 32/11 i 48/15).