



REFORME

- UREĐENJE PROSTORA I IZGRADNJA OBJEKATA –
septembar 2008 – maj 2013.god

Podgorica, maj 2013.godina

REFORME 2008 – 2011

U oblasti uređenja prostora i izgradnje objekata reforme su započete 2008.god i do sada su donijeti:

- Zakon o uređenju prostora i izgradnji objekata (2008)
- Zakon o unapređenju poslovnog ambijenta (2010)
- Zakon o izmjenama i dopunama zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata (2011)

Reforma je obuhvatila i sljedeće zakone:

1. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o geološkim istraživanjima,
2. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o elektronskim komunikacijama,
3. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o vodama,
4. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o poljoprivrednom zemljištu,
5. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti i spašavanju.



UKINUTE PROCEDURE U REFORMI 2008.god

1. Rješenje o lokaciji
2. Rješenje o imenovanju vršioca revizije Glavnog projekta
3. Rješenje o odobravanju pripremnih radova
4. Rješenje o urbanističkoj saglasnosti

UKINUTE PROCEDURE U REFORMI 2010. god

5. Odobrenje za izvođenje geoloških istraživanja (za sve objekte)
6. Saglasnost na elaborat geoloških istraživanja
(za većinu objekata – prema članu 34 Zakona o geološkim istraživanjima (“Sl.list RCG” br 28/93, 27/94, 42/94, 26/07 i “Sl.list CG” br 28/11))
7. Elektroenergetska saglasnost
8. Telekomunikaciona saglasnost
9. Sanitarna saglasnost
10. Poljoprivredna saglasnost

U REFORMI 2008-2011 UKINUTO 10 PROCEDURA



REFORME 2011

I. PROCEDURE (broj procedura)

do 2008. godine **31 (trideset jedna)** procedura, poslije jula 2011. godine **2 (dvije)** procedure

II. VRIJEME (ukupno vrijeme utrošeno od trenutka podnošenja zahtjeva do momenta izdavanja građevinske dozvole)

do 2008. godine **1(jedna)** godina I vise zavisno od vrste objekta, poslije jula 2011.godine **105 (45+60)** dana

III. TROŠAK (potrebna sredstva koja investitor mora da utroši u fazi pribavljanja građevinske dozvole – lokalne i državne dažbine)

I pored ukidanja nekih dažbina, novac – trošak, potreban za pribavljanje građevinske dozvole, odnosno preciznije rečeno „trošak potreban da bi se platile procedure potrebne za izdavanje građevinske dozvole“ i je dalje **značajno opterećenje** u čemu trošak za **Komunalije** je najveći i opterećujući za dalji napredak u privlačenju investicija

Reformom iz 2011 decentralizovano izdavanje građevinskih dozvola u korist lokalnih samouprava.

Tabela: Izvještaj Svjetske banke (DB2013) - INDIKATOR "IZDAVANJE GRAĐEVINSKE DOZVOLE"

ZEMLJA	PROCEDURE	VRIJEME	TROŠKOVI	RANG U DB
Slovenija	11	197 dana	11.159€	61
Makedonija	10	117 dana	18.068€	65
Hrvatska	12	317 dana	56.983€	143
Crna Gora	16	267 dana	61.069 €	176
Srbija	18	269 dana	55.740 €	179



MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA

OBJEKTI OD OPŠTEG DRŽAVNOG I LOKALNOG INTERESA				
BR.	PROCEDURE	ORGAN PRIBAVLJA PO SLUŽBENOJ DUŽNOSTI	TROŠKOVI	VRIJEME
1	IZDAVANJE URBANISTIČKO- TEHNIČKIH USLOVA	1. UPRAVA ZA NEKRETNINE izdaje List nepokretnosti i Kopiju plana	EUR 0	30 dana
		2. ELEKTROPRIVREDA CG izdaje Tehničke preporuke	EUR 0	
		3. JP VODOVOD I KANALIZACIJA izdaje Tehničke uslove (vodovodni uslovi)	EUR 0	
		4. AGENCIJA ZA TELEKOMUNIKACIJE izdaje Tehničke uslove (TK uslovi)	EUR 0	
		5. DIREKCIJA ZA SAOBRAČAJ izdaje Tehničke uslove (uslovi za priključenje)	EUR 0	
		6. UPRAVA ZA VODE odnosno organ lokalne uprave izdaje Tehničke uslove (vodni uslovi)	EUR 0	
		7. UPRAVA ZA ZAŠTITU SPOMENIKA KULTURE izdaje Uslove za zaštitu spomenika kulture	EUR 0	
		8. AGENCIJA ZA ZAŠTITU ŽIVOTNE SREDINE ili organ lokalne uprave izdaje Mišljenje da li je potrebna procjena uticaja na životnu sredinu	EUR 0	
2	IZDAVANJE GRAĐEVINSKE DOZVOLE	1. UPRAVA ZA NEKRETNINE - izdaje List nepokretnosti i Kopiju plana	EUR 0	30 dana (Za objekte za koje je potrebno raditi stratešku procjenu uticaja na životnu sredinu rok za izdavanje građevinske dozvole je 60 dana)
		2. JP VODOVOD I KANALIZACIJA - izdaje Vodovodnu saglasnost	EUR 0	
		3. DIREKCIJA ZA SAOBRAČAJ - izdaje Saobraćajnu saglasnost	EUR 0	
		4. MUP- Sektor za vanredne situacije i civilnu bezbjednost - izdaje Protivpožarnu saglasnost	EUR 0	
		5. UPRAVA ZA VODE odnosno organ lokalne uprave - izdaje Vodnu saglasnost	EUR 0	
		6. UPRAVA ZA ZAŠTITU SPOMENIKA KULTURE - izdaje Saglasnost na zaštitu spomenika kulture	EUR 0	
		7. DIREKCIJA ZA VAZDUHOPLOVSTVO - izdaje saglasnost za bezbjednost vazdušnog saobraćaja	EUR 0	
		8. AGENCIJA ZA ZAŠTITU ŽIVOTNE SREDINE ili organ lokalne uprave - izdaje Saglasnost na elaborat o procjeni uticaja na životnu sredinu (pravni osnov: Zakon o procjeni uticaja na životnu sredinu)	EUR 0	
		9. AGENCIJA ZA ZAŠTITU ŽIVOTNE SREDINE izdaje Odobrenje za obavljanje radnji, aktivnosti i djelatnosti u zaštićenom prirodnom dobru (pravni osnov: Zakon o zaštiti prirode)	EUR 0	
		10. ORGAN LOKALNE UPRAVE - izdaje Dokaz o uređenju odnosa u pogledu naknade za komunalno opremanje (pravni osnov: opštinski propisi - odluke)	EUR 0	
		11. JP "REGIONALNI VODOVOD CRNOGORSKO PRIMORJE" - izdaje Dokaz o uplati naknade za izgradnju regionalnog sistema vodosnadbijevanja	EUR 0	
UKUPNO ZA IZDAVANJE UTU I GRAĐEVINSKE DOZVOLE:			EUR 0	60 dana (90 DANA ZA OBJEKTE ZA KOJE JE POTREBNA PROCJENA UTICAJA NA ŽIVOTNU SREDINU)

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata maj 2013.godina

Investitor ne plaća naknadu za opremanje građevinskog zemljišta:

- objekte od opšteg interesa ;
- rekonstrukciju objekata i postrojenja koji svojim sadržajem predstavljaju rizik za životnu sredinu i zdravlje ljudi, uz prethodno pribavljeno mišljenje organa nadležnog za poslove zaštite životne sredine;
- objekte iz člana 117 ovog zakona (objekti koje svojim aktima uređuje lokalna samouprava)

OBJEKTI OD OPŠTEG INTERESA					
Državnim objektima od opšteg interesa smatraju se:	1	putevi (autoputevi, magistralni i regionalni putevi) sa pratećim objektima;	Lokalnim objektima od opšteg interesa smatraju se:	1	vodovodna, telekomunikaciona i kanalizaciona infrastruktura, toplovodi;
	2	aerodromi sa pripadajućom infrastrukturom;		2	opštinski putevi (lokalni i nekategorisani) i prateći objekti;
	3	željeznička infrastruktura javnog saobraćaja sa pratećim objektima;		3	ulice u naseljima i trgovima;
	4	morske luke i lukobrani;		4	parking prostori, pijace;
	5	infrastrukturni objekti od značaja za Crnu Goru (magistralni plinovodi i naftovodi; međuregionalni i regionalni objekti vodosnabdijevanja; međuregionalni i regionalni kanalizacioni sistemi);		5	gradska groblja;
	6	hidroelektrane i termoelektrane sa pripadajućim objektima;		6	podzemni i nadzemni prolazi;
	7	objekti za proizvodnju električne energije iz obnovljivih izvora;		7	javne garaže;
	8	objekti za obrazovanje, nauku, zdravstvo, sport, kulturu i socijalnu zaštitu;		8	objekti distributivne mreže naponskog nivoa do 35 kV,
	9	proizvodni sistemi koji zapošljavaju najmanje 50 radnika;		9	javna rasvjeta;
	10	Hoteli (osim apart hotela, kondo hotela i garni hotela), hotel resort, mali hotel, boutique hotel, turističko naselje i wild beauty resort, sa četiri i pet zvjezdica, eco lodge i etno selo;		10	javne i zelene površine i gradski parkovi
	11	objekti prenosne i distributivne mreže naponskog nivoa 35 kV i više i telekomunikacioni objekti u sistemima veza koji su međunarodnog i nacionalnog značaja i telekomunikacioni objekti koji se grade na teritoriji dvije ili više opština;		11	Ski liftovi, žičare koje se grade na teritoriji jedne lokalne samouprave
	12	radio difuzni objekti			
	13	žičare koje povezuju teritorije dvije ili više lokalnih samouprava			
	14	skloništa u državnoj svojini			

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA

IZDATE GRAĐEVINSKE DOZVOLE ZA OBJEKTE OD OPŠTEG INTERESA ZA PERIOD 2008 – maj 2013

Andrijevica	0
Bar	10
Berane	4
Bijelo Polje	9
Budva	11
Cetinje	3
Danilovgrad	1
Herceg Novi	6
Kolašin	4
Kotor	2
Mojkovac	3
Nikšić	3
Plav	0
Pljevlja	3
Plužine	0
Podgorica	21
Rožaje	0
Šavnik	1
Tivat	3
Ulcinj	5
Žabljak	0
UKUPNO	89

PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O UREĐENJU PROSTORA I IZGRADNJI OBJEKATA **MAJ 2013.GODINE**

I. GRAĐEVINSKA DOZVOLA

CILJ → Ekonomično i efikasno do građevinske dozvole

- **Ekonomično** – ukinute naknade po posebnim propisima (takse i dr)
- **Efikasno** – skraćeni rokovi

REZULTAT

Procedure: **2 PROCEDURE (Urbanističko-tehnički uslovi + Građevinska dozvola)**

Vrijeme: **30+30 DANA (30 dana pravilo - 60 dana izuzetak)**

Trošak: **0 €** - za objekte od opšteg interesa, a za ostale se uvećava samo za „komunalije“ + naknada za regionalni vodovod u primorskim opštinama



II. JAVNOST

- Već je postojala obaveza organa da objavljuju zahtjeve za građevinske i upotrebne dozvole, kao i izdate građevinske i upotrebne dozvole;
- Predlogom zakona se uvodi obaveza objavljivanja svih procedura (mišljenja, predloga planskog dokumenta, saglasnost na planski dokument, akt o doradi) vezanih za postupak donošenja planskih dokumenata, a takođe su predviđene i kazne za nepoštovanje istih;
- Separat sa urbanističko tehničkim uslovima je sastavni dio planskog dokumenta i na taj način je omogućeno svim zainteresovanim licima da putem svog internet browser-a jednostavno pristupe i pogledaju za određenu lokaciju šta je predviđeno planskim dokumentom – odnosno uslove za projektovanje i građenje.

III. LICA SA INVALIDITETOM

- obavezna sadržina urbanističko tehničkih uslova su i uslovi za pristup, kretanje, rad i boravak lica smanjene pokretljivosti i lica sa invaliditetom;
- Pristupne rampe, liftovi i slični objekti za pristup lica smanjene pokretljivosti i lica sa invaliditetom smatraju se objektima za koje organ lokalne uprave izdaje odobrenje za njihovo postavljanje, odnosno građenje.

IV. KAZNE za nepoštovanje odredbi

- o transparentnosti
 - rokova za izdavanje urbanističko-tehničkih uslova, građevinskih dozvola i upotrebnih dozvola
- Starješina organa i odgovorno lice u organu uprave odnosno organu lokalne uprave može se kazniti sa novčanom kaznom od 500 € do 4.000 €.



Uprava za nekretnine

MUP

JP Reg. vodovod CG Primorja

JP Vodovod i kanalizaci

Agencija za zaštitu životne sredine

Direkcija za saobraćaj

Uprava za vode

Agencija za zaštitu životne sredine

Direkcija za vazduhop

Uprava za zaštitu spomenika kulture

Organ lokalne uprave



MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA

HVALA NA PAŽNJI



Podgorica, maj 2013