

CRNA GORA
MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
Broj: 05-3080/5-2010
Podgorica, 29.03.2011.godine

Ministarstvo održivog razvoja i turizma, rješavajući po predlogu stranke-Potpredsjednika MZ Savina Maslovar Željka za oglašavanje ništavim rješenja Ministarstva uređenja prostora i zaštite životne sredine-broj:05-3080/2 od 29.07.2010.godine, na osnovu čl.261 Zakona o opštem upravnom postupku ("Službeni list RCG",br.60/03) i člana 14 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave ("Službeni list CG",br.7/11) donosi

R J E Š E N J E

Odbija se predlog stranke-Potpredsjednika MZ Savina Maslovar Željka za oglašavanje ništavim rješenja Ministarstva uređenja prostora i zaštite životne sredine-broj:05-3080/2 od 29.07.2010.godine.

O b r a z l o ž e n j e

Aktom broj:05-3080/3-2010 od 03.03.2011.godine, stranka-potpredsjednik MZ Savina - Maslovar Željko, podnio je ovom ministarstvu zahtjev za oglašavanje ništavim rješenja Ministarstva uređenja prostora i zaštite životne sredine-broj:05-3080/2 od 29.07.2010.godine, kojim je „CARINVEST“-u D.O.O. iz Kotora, izdata građevinska dozvola za postavljanje savremenog pogona za proizvodnju asfalata u užoj zoni eksploatacionog polja-kamenoloma i drobilnog postrojenja „Platac“ u Krimovicama, na kat.pareclama br.622 i 623 K.O.Krimovice i na djelovima kat.parcela br.537/2 i 537/3 K.O.Višnjevo, kao i na djelovima kat.parcela br.1168/1 i 1168/2 K.O.Krimovice Opština Kotor u zahvatu Prostornog plana Opštine Kotor. U zahtjevu je navedeno da predmetna dozvola sadrži nepravilnosti koje su razlog za oglašavanje ništavim građevinske dozvole prema Zakonu o opštem upravnom postupku. U bitnome navodi, da je zemljište na kojem je dozvoljeno postavljanje asfaltne baze u obuhvatu Prostornog plana opštine Kotor, predstavljeno kao šumsko zemljište sa vegetacijom na slabom tlu, te da u tom smislu traži objašnjenje na osnovu kojeg planskog dokumenta je izdata dozvola. Nadalje, navodi da su kat.parcele br.537/2 i 537/3 K.O.Višnjevo kao i kat.parc.br.1168/1 i 1168/2 KO Krimovice, od stupanja na snagu Zakona o državnoj imovini u vlasništvu Crne Gore, a da su do 16.03.2010.godine bile upisane u nadležnoj katastarskoj evidenciji kao vlasništvo opštine Kotor. Napominje da su pokrenuli postupak u cilju prikupljanja dokumentacije radi poništaja rješenja o davanju saglasnosti na Elaborat procjene uticaja na životnu sredinu br:UPI-760/16 od 03.02.2010.godine. Iz navedenog predlaže oglašavanje ništavim gore citirane građevinske dozvole.

Na zahtjev ovog ministarstva br.05-3080/4-2010 od 14.03.2011.godine da se investitor „CARINVEST“D.O.O. iz Kotora, izjasni na navode sadržane u gore citiranom predlogu imenovane stranke, aktom br.52/11 od 21.03.2011.godine imenovani investitor je dostavio izjašnjenje u kojem, u bitnome, negira navode iz podnijetog zahtjeva, uz obrazloženje da su ispunili sve zakonske pretpostavke za izdavanje predmetne građevinske dozvole. Navod predlagača da su građani MZ Savina upoznati sa izdatom građevinskom dozvolom preko sajta Ministarstva ne stoji, jer je investitor u najranijoj fazi realizacije ideje,

od strane MZ Savina dobio saglasnost za postavljanje postrojenja za proizvodnju asfalta (saglasnost br:0209-102 od 27.06.2009.godine). Što se tiče navoda koji se odnosi na plan, investitor je ukazao na činjenicu da je predmetna lokacija evidentirana i ucrtana u Prostorni plan Opštine Kotor, što je navedeno i u Dopuni UTU-a za izradu tehničke dokumentacije br:10-4937/1 od 06.07.2009.godine, a o čemu su obavijestili nadležni Sekretarijat dopisom br.83/09 od 03.08.2009.godine. Takođe, navodi da je jasno da predmetne katastarske parcele nijesu mogle biti u vlasništvu opštine, nakon donošenja Zakona o državnoj svojini, nego su već tada formalno pravno bile u vlasništvu Crne Gore (kao kcedenta) uz izraženi, hronični problem dužine procesa preuknjižbe imovine, dok su dvije kat.parcele br.622 i 623 K.O.Krimovice, u vlasništvu investitora. Predlaže da se citirani predlog odbije.

Ministarstvo održivog razvoja i turizma razmotrilo je predlog stranke, izjašnjenje investitora, osporeno rješenje i cjelokupne spise predmeta, pa je odlučilo kao u dispozitivu rješenja, a ovo sa sledećih razloga:

Odredbom člana 260 Zakona o opštem upravnom postupku („Sl.list RCG”br.60/03) propisano je da se ništavim oglašava rješenje koje je u upravnom postupku donešeno u stvari iz sudske nadležnosti ili u stvari o kojoj se uopšte ne može rješavati u upravnom postupku; koje bi svojim izvršenjem moglo prouzrokovati neko djelo kažnjivo po krivičnom zakonu; čije izvršenje nije moguće; koje je donio organ bez prethodnog zahtjeva stranke (član 117), a na to stranka nije naknadno, izričito ili prećutno, pristala; ako je stranka postigla povoljno rješenje u suprotnosti sa članom 11 ovog zakona i koje sadrži nepravilnost koja je po nekoj izričitoj zakonskoj odredbi predviđena kao razlog ništavosti.

Uvidom u spise predmeta, ovo ministarstvo je cijenjajući navode iz predloga za oglašavanje ništavim građevinske dozvole, kao i navode iz izjašnjenja investitora, utvrdilo da se nijesu stekli uslovi za primjenu člana 260 Zakona o opštem upravnom postupku, jer je građevinska dozvola br:05-3080/2 od 29.07.2009.godine „CARINVEST”D.O.O. iz Kotora, izdata na pravilan i zakoniti način shodno članu 93 Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata („Sl.list CG”br.51/08).

Naime, investitor je uz zahtjev za izdavanje citirane građevinske dozvole, podnio dokumentaciju propisanu članom 93 Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata, i to: urbanističko-tehničke uslove br:0501-491/04 od 08.06.2005.godine sa dopunom br:10-4937/1 od 06.07.2009.godine za postavljanje savremenog pogona za proizvodnju asfalata u užoj zoni eksploatacionog polja-kamenoloma i drobiličnog postrojenja „Platac” u Krimovicama; Idejni projekat za postavljanje savremenog pogona za proizvodnju asfalata u užoj zoni eksploatacionog polja-kamenoloma i drobiličnog postrojenja „Platac” u Krimovicama, urađen od strane privrednih društava „INDIKATOR”D.O.O. Podgorica i „JAWEL CRNA GORA”D.O.O. iz Danilovgrada; izvještaj o izvršenoj tehničkoj kontroli Idejnog projekta za postavljanje savremenog pogona za proizvodnju asfalata u užoj zoni eksploatacionog polja-kamenoloma i drobiličnog postrojenja „Platac” u Krimovicama, urađen od strane „NOVA ENERGIJA”D.O.O. iz Podgorice; Ugovor o koncesiji za eksploataciju nemetalične mineralne sirovine tehničko-građevinskog kameha iz ležišta „Platac”(Grbalj) zaključen između Minisatrstva ekonomije broj:01-636/1 od 21.02.2006.godine i „CARINVEST”D.O.O. iz Kotora, broj:01/02 od 21.02.2006.godine; List nepokretnosti-prepis 463 izdat od Uprave za nekretnine-P.J.Kotor za K.O.Krimovice broj:106-956-2-6703/2010 od 26.07.2010.godine za

kat.parcele br.622 i 623; List nepokretnosti-prepis 146 izdat od Uprave za nekretnine-P.J.Kotor za K.O.Višnjevo, broj:106-956-2-4943/2010 od 03.06.2010.godine za kat.parcele br.537/2 i 537/3; List nepokretnosti-prepis 683 izdat od Uprave za nekretnine-P.J.Kotor za K.O.Krimovice, broj:106-956-2-4942/2010 od 03.06.2010.godine za kat.parcele br.1168/1 i 1168/2; rješenje Agencije za zaštitu životne sredine broj UPI-760/16 od 03.02.2010.godine, kojim je izdata saglasnost na Elaborat procjene uticaja na životnu sredinu postrojenja za proizvodnju asfalta, koje se planira na dijelu prostora ograničen kat.parcelama br.622 i 623, djelovima kat.parcela br.1168/1, 1168/2, 1173/2 i 1156/2 K.O.Krimovica i kat.parcelama br.537/2, 537/3 i 379 K.O.Višnjevo Opština Kotor; rješenje Ministarstva za ekonomski razvoja broj 0503-9985/2-08 od 14.01.2009.godine, kojim je imenovanom investitoru odobreno izvođenje radova po navedenim revidovanim projektima; rješenje Ministarstva ekonomije broj:0502-2559/2-09 od 13.01.2010.godine i potvrdu o plaćanju administrativne takse na ime izdavanja građevinske dozvole u ukupnom iznosu od 591,68 eura, shodno čl.3, 7 i 8 Zakona o administrativnim taksama („Službeni list CG”br.03/09 od 21.01.2009.godine) tarifni broj 47.

Razmatrajući priložene spise predmeta i cijenjeći navode gore imenovanog podnosioca predloga, ovo ministarstvo nalazi da isti ne utiču na drugačije odlučivanje ove upravne stvari. Naime, uvidom u list nepokretnosti-prepis 463 od 26.07.2010.godine, izdatog od Uprave za nekretnine-Područne jedinice Kotor za kat.parcele.br.622 i 623 K.O.Krimovice, utvrđeno je da su iste u vlasništvu 1/1 - Carević Marka. Nadalje, uvidom u list nepokretnosti-prepis 146 od 03.06.2010.godine, izdatog od Uprave za nekretnine-Područne jedinice Kotor za kat.parcele br.537/ i 537/3, utvrđeno je da su iste u vlasništvu države Crne Gore-1/1, dok je u podacima o teretima i ograničenjima upisano pravo zakupa-ugovor o koncesiji u trajanju od 10 godina između Ministarstva ekonomije CG i D.O.O.„CARINVEST”-br:01-636/1 od 21.02.2006.godine. Takođe je uvidom u list nepokretnosti – prepis 683 od 03.06.2010.godine izdatog od Područne jedinice Kotor, za kat.parcele br 1168/1 i 1168/2 K.O.Krimovice, utvrđeno da su iste u vlasništvu države Crne gore, dok je u podacima o teretima i ograničenjima upisano pravo zakupa-ugovor o koncesiji br:01-636/1 od 21.02.2006.godine između Ministarstva ekonomije CG i D.O.O.„CARINVEST”-a.

Shodno navedenom, proizilazi da su se stekli uslovi iz člana 93 stav 1 tačka 3 Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata („Sl.list CG”br.51/08) kojim je propisano da se građevinska dozvola izdaje, između ostaloga, i na osnovu dokaza o pravu svojine, odnosno drugom pravu na građevinskom zemljištu ili dokaza o pravu građenja, odnosno drugom pravu na objektu, ako se radi o rekonstrukciji objekta.

Što se tiče pitanja stranke na osnovu kojeg planskog dokumenta je izdata citirana građevinska dozvola, ovo ministarstvo u odgovoru na isto navodi, da je predmetna građevinska dozvola izdata od strane Ministarstva uređenja prostora i zaštite životne sredine br:05-3080/2 od 29.07.2010.godine, na osnovu Prostornog plana Opštine Kotor, shodno izdatim urbanističko-tehničkim uslovima br:0501-491/04 od 08.06.2005.godine, sa dopunom istih br:10-4937/1 od 06.07.2009.godine za postavljanje savremenog pogona za proizvodnju asfalata u užoj zoni eksploatacionog polja-kamenoloma i drobilnog postrojenja „Platac” u Krimovicama, koji se nalaze u spisima predmeta.

Saglasno izloženom, nijesu se stekli uslovi za primjenu člana 260 Zakona o opštem upravnom postupku, a u vezi sa članom 93 Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata, za

oglašavanje ništavim građevinske dozvole br:05-3080/2 od 29.07.2009.godine investitora „CARINVEST“-a D.O.O. iz Kotora, te je odlučeno kao u dispozitivu ovog rješenja.

PRAVNA POUKA: Ovo rješenje je konačno u upravnom postupku i protiv njega žalba nije dopuštena već se može izjaviti tužba Upravnom sudu Crne Gore u roku od 30 dana od dana njegovog prijema.



Rješenje obradila:
Dubravka Pešić, dipl.pravnik
Koordinator:
Predrag Vukošić
Dostaviti:
- MZ Savina-Kotor
- "CARINVEST" D.O.O. Kotor
- a/a